

Số: 496./QĐ-GQKN

TP. Kon Tum, ngày 14 tháng 6 năm 2017

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Kim Tường,
cư trú tại số 176 Urê, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP, ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét nội dung khiếu nại ngày 15/8/2016 của bà Trần Thị Kim Tường, cư trú tại số 176 Urê, thành phố Kon Tum và Biên bản làm việc ngày 01/3/2017 giữa Thanh tra thành phố với bà Trần Thị Kim Tường,

I. Nội dung khiếu nại: Yêu cầu UBND thành phố trả lại cho gia đình bà diện tích đất được UBND thị xã Kon Tum cấp tại Quyết định 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987. Nếu không trả lại đất cũ đã được giao tại Quyết định 739/QĐ-UB thì xem xét giao đất ở cho gia đình không thu tiền sử dụng đất với diện tích 1.000m² đất ở vị trí khác.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc đất: Lô đất bà Trần Thị Kim Tường khiếu nại đòi trả lại cho gia đình bà, lô đất được cấp tại Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 của UBND thị xã Kon Tum (do bà Trần Thị Kim Tường cung cấp), có tứ cận:

- + Phía Đông giáp: đường mới.
- + Phía Tây giáp: Đường nhựa.
- + Phía Nam giáp: Đường mới.
- + Phía Bắc giáp: Đường mới.

Khu vực này trước năm 1975 là khu căn cứ quân sự của chế độ cũ, sau năm 1975, Nhà nước tiếp quản khu căn cứ quân sự 41-42 -khu sân bay.

Theo Biên bản Hội nghị ngày 5/8/1987 giữa UBND thị xã Kon Tum, Ban chỉ huy quân sự thị xã Kon Tum với Sư đoàn 10 đã tổ chức cuộc Hội nghị về việc xin đóng quân trên địa bàn thị xã. Tại buổi hội nghị, các ngành đã thảo luận và đi đến thống nhất cho Sư đoàn 10 đóng quân trên các khu vực quân sự 41-42 -khu sân bay (*trừ những khu địa phương đã cấp cho cơ quan, xí nghiệp xây dựng cơ bản theo định danh xác minh tại thực địa*). Sau khi được giao đất Sư đoàn 10 quản lý và sử dụng khu đất này vào mục đích quốc phòng.

Đến ngày 20/12/2004 UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1805/QĐ-UB về việc thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất từ đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích quốc phòng sang đất phi nông nghiệp sử dụng vào mục đích không phải là quốc phòng của Quân đoàn 3 tại phường Thắng Lợi, thị xã Kon Tum để bố trí sử dụng theo quy hoạch (*hiện nay bà Trần Thị Kim Tường đang khiếu nại đòi lại đất nằm trong khu vực này*).

Hiện trạng hiện nay: Vị trí đất theo hiện trạng hiện nay do bà Trần Thị Kim Tường xác định (*tại Biên bản làm việc ngày 15/8/2016*) có tứ cận như sau:

- + Phía Đông giáp: Đường quy hoạch số 2.
- + Phía Tây giáp: Đường Nguyễn Hữu Cầu.
- + Phía Nam giáp: Đường Ba Đình.
- + Phía Bắc giáp: Đường Đống Đa.

Theo ý kiến của bà Trần Thị Kim Tường, kết quả đối chiếu với hiện trạng thực tế hiện nay, vị trí đất này một phần diện tích thuộc quyền quản lý của Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố Kon Tum, một phần diện tích còn lại đã thực hiện việc giao đất cho hộ gia đình, cá nhân theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất năm 2016.

Theo Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 của UBND thị xã (nay là UBND thành phố) đang lưu tại UBND thành phố thì lô đất có tứ cận như sau:

- + Phía Đông giáp: Đất ông (bà) Tường.
- + Phía Tây giáp: Đường nhựa.
- + Phía Nam giáp: Đường mới.
- + Phía Bắc giáp: Đường mới.

Như vậy, qua đối chiếu tứ cận lô đất theo đơn khiếu nại của bà Trần Thị Kim Tường cung cấp so với Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 lưu tại UBND thành phố thì vị trí lô đất không trùng nhau.

2. Kết quả xác minh: Tại Biên bản làm việc trực tiếp với bà Trần Thị Kim Tường ngày 14/4/2017, bà Trần Thị Kim Tường cho biết quá trình quản lý,

sử dụng đất của bà như sau: Sau khi được UBND thị xã Kon Tum cấp đất, hộ gia đình bà thuê Tổ hợp tác Đông Phương tiến hành san ủi mặt bằng, thuê bộ đội rà mìn và đào lỗ trồng cà phê. Đến năm 1990 gia đình bà cho Sư đoàn 10 mượn đất để làm thao trường huấn luyện (*thời điểm này chỉ cho mượn bằng miệng chứ không có giấy tờ gì*). Khi cho mượn đất, gia đình bà không yêu cầu Sư đoàn 10 bồi thường đất và hoa màu có trên đất cho gia đình bà. Trước đây bà Trần Thị Kim Tường có bản gốc Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 5/6/1987 và trích lục vị trí đất giao nhưng hiện nay bản gốc đã thất lạc, chỉ còn bản sao.

Từ lúc cho mượn (*năm 1990*) đến năm 2016 gia đình bà không khiếu nại, kiến nghị liên quan đến việc quản lý, sử dụng diện tích đất này. Năm 2016 khi Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thành phố liên hệ với bà Trần Thị Kim Tường để làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Đặng Thị Kim Anh thì bà mới biết đất của gia đình bà đã được Sư đoàn 10 bàn giao lại cho UBND tỉnh và đất này đã quy hoạch và giao đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố nên bà khiếu nại đòi lại đất.

Bà Trần Thị Kim Tường cho biết thêm, tại thời điểm UBND tỉnh Kon Tum giao đất cho Sư đoàn 10 làm thao trường huấn luyện, gia đình bà không nhận được thông báo về việc thu hồi đất để giao cho Sư đoàn 10. Bà Trần Thị Kim Tường yêu cầu hiện nay ai đang sử dụng trên vị trí đất của bà thì trả lại đất hoặc bồi thường cho bà theo quy định của pháp luật hoặc đổi cho bà một vị trí đất khác để gia đình bà sử dụng canh tác sản xuất.

Qua kiểm tra bản gốc Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 đang lưu trữ tại UBND thành phố và đối chiếu với bản sao Quyết định 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 do bà Trần Thị Kim Tường cung cấp có sự chỉnh sửa. Cụ thể: Tại bản gốc Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 đang lưu trữ tại UBND thành phố thể hiện UBND thị xã giao 6.500 m² đất làm kinh tế vườn cho ông Nguyễn Văn Lang và bà Trần Thị Kim Tường. Tuy nhiên, tại bản sao Quyết định mà bà Tường cung cấp diện tích được ghi thêm với nội dung: + 6.500 m² = 13.000 m² (*Một héc ta ba*).

Như vậy, Trước đây UBND thị xã chỉ giao cho ông Nguyễn Văn Lang và bà Trần Thị Kim Tường diện tích đất là: 6.500 m² tại Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987; chứ không phải 13.000 m² như bản sao Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 do bà Trần Thị Kim Tường cung cấp.

Đoàn xác minh đơn khiếu nại của thành phố làm việc với ông Trần Kim Đính, cư trú tại số 324 đường Phan Chu Trinh, thành phố Kon Tum ông Đính xác nhận: *Khoảng năm 1987-1988, ông Nguyễn Văn Lang và vợ là bà Trần Thị Kim Tường có thuê Tổ hợp tác Đông Phương do ông Đính làm Tổ trưởng san ủi diện tích đất của gia đình bà Tường tại khu vực sân bay cũ, vị trí đất nằm ở phía Bắc và khoảng giữa sân bay.*

Xác minh ông Phạm Thế Năm - Nguyên Phó Giám đốc Công ty cao su Kon Tum, ông Năm xác nhận: Năm 1987, ông Năm được UBND thị xã giao đất khu vực Sân bay cũ cùng thời điểm và gần với diện tích đất của gia đình bà Tường. Sau khi được giao đất, ông Năm với các hộ được giao đất ủy quyền cho gia đình bà Tường thuê người san ủi và trồng cây, sau đó vài năm thì bộ đội Sư đoàn 10 lấy đất để làm thao trường, việc lấy đất không có thông báo, không bồi thường cho gia đình.

Đồng thời, qua làm việc với các trên, các hộ cho biết thêm tại khu vực sân bay có 23 hộ được UBND thị xã giao đất thời điểm năm 1987.

Qua làm việc với đại diện Sư đoàn 10 tại Biên bản làm việc ngày 03/10/2016 và ngày 12/4/2017, đại diện Sư đoàn 10 cho biết:

Vị trí Sư đoàn 10 đóng quân trên địa bàn thị xã Kon Tum đã được Tỉnh ủy và UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum thông qua ngày 31/7/1987 và được Thị ủy, UBND thị xã và Thị đội thống nhất tại Biên bản Hội nghị thị xã Kon Tum với Sư đoàn 10 về việc xin đóng quân trên địa bàn thị ngày 05/8/1987. Từ trước đến nay Sư đoàn 10 không mượn đất của bà Trần Thị Kim Tường. Sau khi nhận bàn giao, khoảng năm 1987-1988 khu sân bay là nơi đóng quân của Tiểu đoàn 15 và Tiểu đoàn 25 thuộc Sư đoàn 10 chứ không sử dụng vào mục đích làm thao trường huấn luyện; đến năm 1990 - 1991 có thêm Tiểu đoàn 14 cũng đóng quân tại khu vực sân bay. Khoảng từ năm 1991 - 1997 thì các Tiểu đoàn trên lần lượt di dời đến nơi khác. Từ khi đóng quân khu vực này là khu đất trống không có tài sản và hoa màu của nhân dân và cũng không có cây cà phê như bà Trần Thị Kim Tường khai báo với cơ quan Nhà nước.

Tại Sơ đồ địa hình vị trí đất kèm theo Biên bản Hội nghị thị xã Kon Tum với Sư đoàn 10 về việc xin đóng quân trên địa bàn thị ngày 05/8/1987 do Sư đoàn 10 cung cấp không thể hiện khu vực sân bay có nhà của dân phải di chuyển.

Tại hồ sơ địa chính (bản đồ, sổ mục kê, hồ sơ kỹ thuật đất đai) được Sở địa chính tỉnh Kon Tum phê duyệt ngày 04/11/1998 vị trí đất bà Trần Thị Kim Tường kiến nghị thể hiện mục đích là đất quân sự. Từ khi được giao đất đến nay bà Trần Thị Kim Tường không đăng ký kê khai đối với diện tích đất này, không thực hiện nghĩa vụ của người sử dụng đất với Nhà nước.

III. Kết quả đối thoại: Tại buổi đối thoại ngày 10/05/2017 giữa Chủ tịch UBND thành phố và bà Trần Thị Kim Tường cùng các đơn vị liên quan. Bà Trần Thị Kim Tường vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại theo như đơn khiếu nại đã gửi ngày 18/5/2016 và yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố xem xét giải quyết cho bà. Đồng thời tại buổi đối thoại bà Trần Thị Kim Tường không cung cấp được bản gốc Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987 của UBND thị xã Kon Tum về việc cấp đất xây dựng cơ bản và làm kinh tế vườn.

IV. Kết luận:

Căn cứ quy định của pháp luật đất đai qua các thời kỳ, quy định cụ thể về nghĩa vụ của người sử dụng đất quy định tại: *Điều 4 và khoản 1 điều 18 Luật Đất đai năm 1987; khoản 1, điều 33 và khoản 4, điều 79 Luật Đất đai 1993; khoản 2 và 3, điều 107, Luật Đất đai 2003; khoản 1, 2 và điểm a khoản 3, điều 95 và khoản 2, 3 điều 170, Luật Đất đai năm 2013.*

Như vậy, năm 1987 sau khi được UBND thị xã giao đất gia đình bà Trần Thị Kim Tường (*chồng là ông Nguyễn Văn Lang đã chết*) gia đình không quản lý sử dụng từ năm 1990, không thực hiện việc kê khai đăng ký và nộp thuế với cơ quan Nhà nước qua các thời kỳ. Trong quá trình Sur đoàn 10 quản lý, sử dụng khu đất này để đóng quân không mượn đất của bà Trần Thị Kim Tường, bản thân gia đình bà Trần Thị Kim Tường từ năm 1990 đến năm 2016 cũng không có đơn khiếu nại hay kiến nghị gì với các cá nhân, cơ quan, đơn vị có liên quan đối với việc quản lý, sử dụng đất của mình. Việc khiếu nại của bà chỉ phát sinh khi cơ quan Nhà nước đi xác minh việc sang nhượng đất giữa bà với bà Đặng Thị Kim Anh, lúc này bà biết thông tin bà Đặng Thị Kim Anh được Sur đoàn 10 xem xét trả lại đất nên mới làm đơn khiếu nại đòi lại đất.

Căn cứ quy định tại khoản 5, điều 26, Luật Đất đai năm 2013 quy định về bảo đảm của Nhà nước đối với người sử dụng đất: *"...5. Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam"*.

Nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Kim Tường yêu cầu UBND thành phố trả lại cho gia đình bà diện tích đất được UBND thị xã Kon Tum cấp tại Quyết định số 739/QĐ-UB ngày 05/6/1987. Nếu không trả lại đất cũ tại Quyết định số 739/QĐ-UB thì xem xét giao đất ở không thu tiền sử dụng đất với diện tích 1.000m² ở vị trí khác cho gia đình bà là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những căn cứ nêu trên, xét Báo cáo số 02/BC-ĐXM ngày 17/5/2017 của Đoàn xác minh được thành lập theo Quyết định số 150/QĐ-CTUBND ngày 15/3/2017 của Chủ tịch UBND thành phố.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung đơn khiếu nại của bà Trần Thị Kim Tường, cư trú tại số nhà 176 Urê, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

Điều 2. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011; trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại, bà

Trần Thị Kim Tường được quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật hiện hành.

Điều 3. Các ông (bà): Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Chủ tịch UBND phường Thắng Lợi, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và bà Trần Thị Kim Tường chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Như điều 3 (t/hiện);
- Thanh tra tỉnh (đ/b);
- Ban TCD tỉnh;
- Chủ tịch UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang TTĐT TP (công khai);
- Lưu: VT, UB.

CHỦ TỊCH



Huỳnh Tấn Phục